L'action foncière des collectivités pour la transition agroécologique

26 avril 2024

Forum PETR Sud Lozère

Coline PERRIN

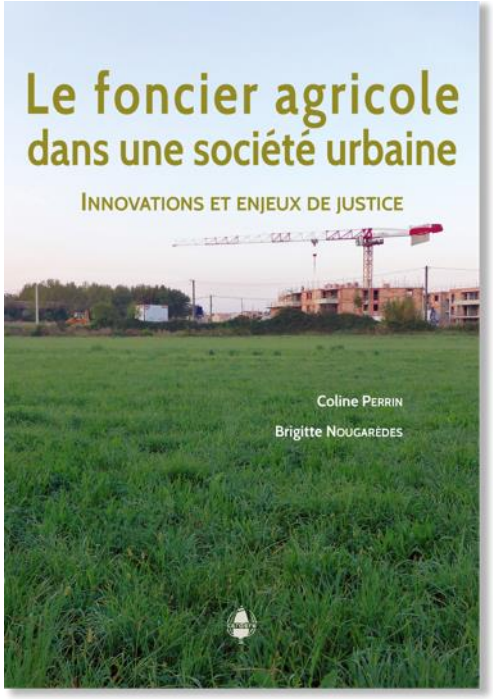
Directrice de recherche en Géographie

coline.perrin@inrae.fr

INRAE UMR INNOVATION Montpellier

Enjeux autour du foncier agricole

- Préserver les terres agricoles face à l'artificialisation (disponibilité)
- Maintenir l'activité agricole (installation, transmission)
  - Eviter la fermeture des paysages, friches (conflits d'usage)
  - Faciliter l'accès au foncier pour une diversité d'agriculteurs (prix)
  - Gérer les besoins en bâti agricole et alimentaire (logement)
- Favoriser la transition agroécologique et/ou l'alimentation locale



(Perrin et Nougarèdes, 2020)

➔ Foisonnement d'initiatives locales

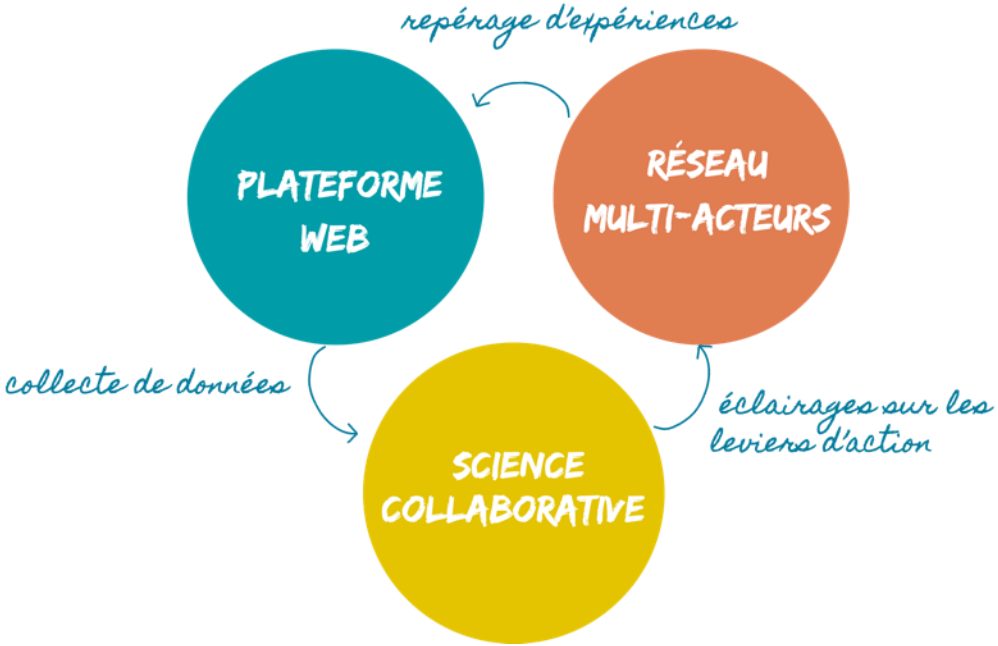
- Attentes citoyennes, volontarisme / nouvelle légitimité des élus, contexte post-COVID
- Nouveaux acteurs (citoyens, collectivités, environnement)

Enjeux d'identification, évaluation, partage d'expériences

RECOLTE

Recueil d'initiatives foncières

Un projet en appui aux politiques foncières territoriales



Les partenaires

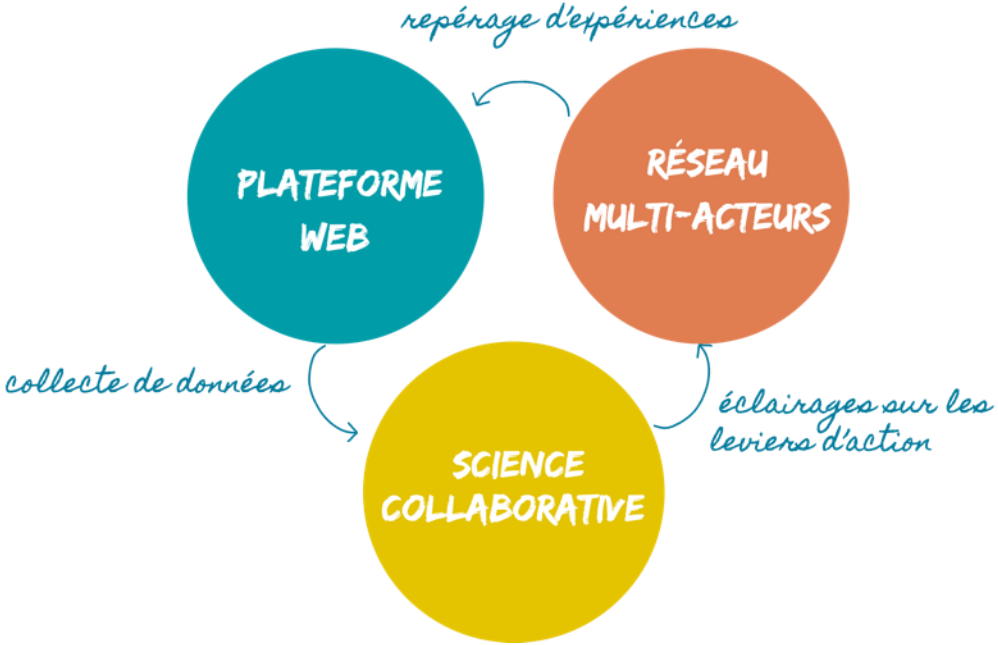
terre de liens

INRAE

RECOLTE

Recueil d'initiatives foncières

82 fiches expériences - www.recolte.org



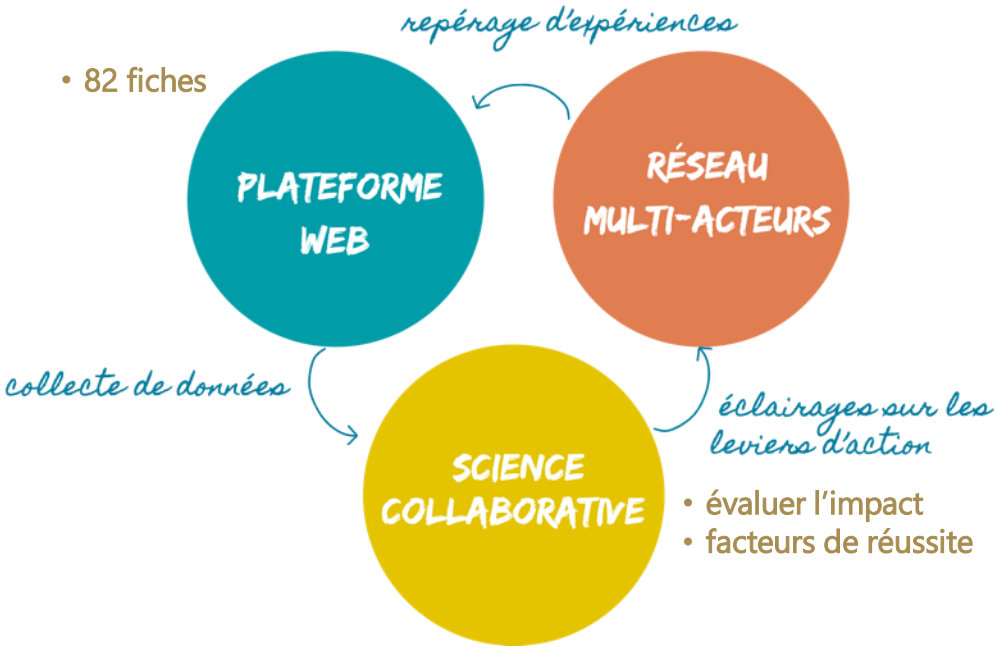
Les partenaires

terre de liens

INRAE

RECOLTE

Recueil d'initiatives foncières



- 3 webinaires annuels (750 participants)
- Séminaires régionaux
- 8 newsletters (1500 destinataires)

Les partenaires

terre de liens

INRAE

L'action foncière des collectivités pour la transition agroécologique

1. Aller vers un urbanisme agroécologique
2. Intervenir sur le marché foncier rural
3. Faire de l’animation foncière locale

Pour un urbanisme agroécologique

Zonages, planification des usages du sol

SCOT, PLU

« Supers zonages »: ZAP, PPAEN

OAP

Perrin, 2020

Diagnostic ➔ Projet ➔ Zonage + règlement

OAP Paysages Orléans
OAP TVB Strasbourg
OAP agricole Auxerre

SCoT: schéma de cohérence territorial
PLU: Plan local d'urbanisme
ZAP: Zone agricole protégée
PPAEN: Périmètre de protection des espaces agricoles et naturels périurbains
OAP: Orientations d'aménagement et de programmation

La collectivité dans un rôle de régulateur, pose des règles

Pour un urbanisme agroécologique

Zonages, planification des usages du sol

SCOT, PLU

« Supers zonages »: ZAP, PPAEN

OAP

Perrin, 2020

- **La transition agroécologique peut être intégrée à toutes les échelles de la planification**
- Urbanisme réglemente les constructions… mais pas les modes de production agricole
- Comment favoriser la transition vers l'agroécologie? La relocalisation de l'alimentation ?

Urbanisme à combiner avec d'autre outils fonciers

En complément : agir sur le marché foncier

Zonages, planification des usages du sol

- SCOT, PLU
- « Supers zonages »: ZAP, PPAEN
- OAP

Perrin, 2020

Actions sur le marché foncier

- Acquisition (préemption via SAFER), Portage et Cession
- Mise sur le marché contrainte : AFAF, terres incultes, biens sans maitre
- Location (fermage, BRE)
- Contrats ORE

- Acquérir dans les zones de captage d'eau
- Mobiliser le foncier public pour installer

AFAF: Aménagement foncier, agricole et forestier

BRE: Bail rural environnemental

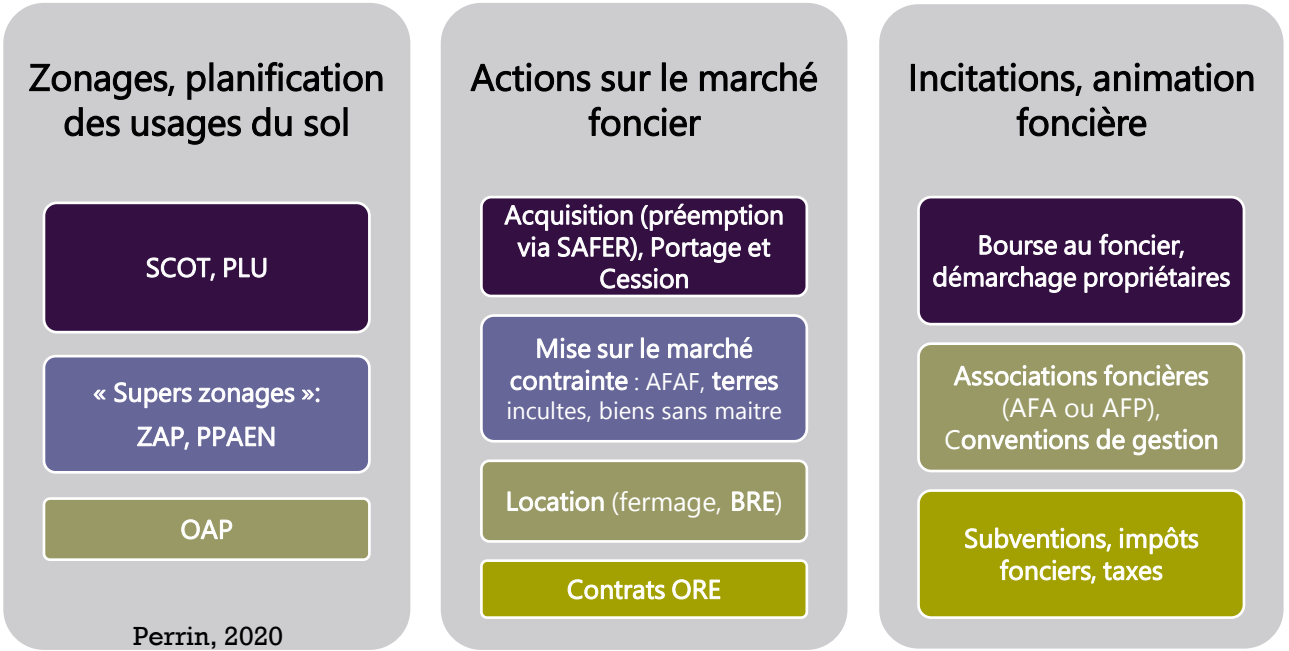
ORE: Obligations réelles environnementales

La collectivité dans un rôle de propriétaire

Points de vigilance projets sur foncier public

- Quel potentiel agricole ? Sécurité foncière ?
- Projets souvent **longs, coûteux, compliqués…**
- **Sentiments d'injustice**, tensions voire conflits entre acteurs locaux
- On demande parfois trop à l'agriculteur: **ce n'est pas l'agriculteur qui est multifonctionnel, c'est le projet agricole territorial**
- **Pas de solution clé en main** : besoin animation foncière

En complément : faire de l'animation foncière



AFA: Association foncière agricole

AFP: Association foncière pastorale

- Exonération possible de la TFNB en si agriculture biologique

La collectivité dans un rôle de facilitateur

A retenir

- La transition agroécologique peut être intégrée à toutes les échelles de la planification
- Penser l'articulation entre planification urbaine, acquisitions, animation foncière, gestion des besoins en bâtiments
  - ➔ projet agricole/alimentaire territorial (PAT), PCAET, etc.
- Des enjeux de formation, montée en compétences : agri-urbanisme, PAT, outils fonciers
- Des enjeux d'interconnaissance, faire réseau pour trouver des solutions

Leviers pour réussir les projets fonciers locaux

- De l'argent, mais surtout des **moyens humains et du capital social**
- **Articuler démarche foncière et projet agricole**, associer acteurs agricoles dès le départ
- **Concertation indispensable pour décider** :
  - **Priorités**, phasage
  - **Critères de choix** (des terres et des bénéficiaires) cohérents avec ces objectifs
  - **Tenir compte des sentiments d'injustices** : diversité des valeurs et principes légitimes, dimension morale et politique de la justice

Transition écologique doit être juste (Laurent, 2020): si elle n'est pas juste, ça ne marchera pas…

MERCI !

coline.perrin@inrae.fr

Pour en savoir plus

- Plateforme web Récolte: https://ressources.terredeliens.org/recolte
- BAYSSE-LAINE Adrien, PERRIN Coline et DELFOSSE Claire, « Le nouvel intérêt des villes intermédiaires pour les terres agricoles : actions foncières et relocalisation alimentaire », Géocarrefour, vol. 92, no 92/4, Association des amis de la Revue de Géographie de Lyon, 15 février 2018
- Martin-Prével A. et al., 2023, Local Authorities Making Farmland Work for the Public Good, GitBook made within the framework of the RURALIZATION project, https://gitbook.accesstoland.eu/
- Perrin C., Nougarèdes B. 2020, *Le foncier agricole dans une société urbaine : innovations et enjeux de justice*. Cardère éd., 360 p.
- Perrin C, Repérer et comparer des innovations foncières. Enseignements d'une collection d'initiatives de gestion du foncier agricole périurbain en Languedoc-Roussillon. In Perrin C. et Nougarèdes B.. 2020, *Le foncier agricole dans une société urbaine : innovations et enjeux de justice*.. Cardère, p.31-66.
- Perrin C., Soulard C-T., Chia E., 2016, La gouvernance du foncier agricole périurbain : entre planification urbaine et projets de développement. RERU, Revue d'Economie Régionale et Urbaine, 4, p. 713-736.
- Tornaghi C. et Dehaene M. (dir.), 2021, *Resourcing an agroecological urbanism: political, transformational and territorial dimensions*. Abingdon, Oxon, Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord.